**К протоколу от 20 января 2015 года № 1 заседания рабочей группы по доработке проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О проекте закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа от 26 февраля 2006 года № 30-оз «О социальной поддержке семей, имеющих детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»**

* + 1. **Себестоимость и стоимость полноценного питания в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных вХанты-Мансийском автономном округе – Югре с целью определения необходимого объема**

Среднесложившаяся**стоимость** полноценного завтрака и обеда определяется расчетным путем, исходя из норм питания и среднесложившихся цен на продукты питания в муниципальном образовании без учета дополнительных расходов на организацию предоставления завтраков и обедов (без учета наценки обслуживающих организаций).

Полная **себестоимость** – включает все затраты организации на выпуск продукции и организацию производственного процесса и на её реализацию, т. е. поставку на рынок конечных товаров и услуг.

В ходе проведенного мониторинга по организации питания обучающихся в 22 муниципальных образованиях выявлено, что среднесложившаяся стоимость питания на одного обучающегося в день (без учета наценки обслуживающих организаций) составляет завтрак – 61 рубль, обед 84 рубля.

Среднесложившаяся торговая наценка составляет 73%.

**1.1.2. Конкретное назначение предоставляемой субвенции, предоставляемой муниципальным общеобразовательным организациям, расположенным вХанты-Мансийском автономном округе – Югре - на продукты питания, на организацию питания или и то и другое.**

В соответствии с подпунктом 15 пункта 3 ст. 28, Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "Об образовании в Российской Федерации" к  **компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий** для **охраны и укрепления здоровья**, **организации питания обучающихся** и работников **образовательной организации. При этом пунктом 1 данной статьи за о**бразовательной организацией устанавливается обладание автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации, а также пунктом 7 установлено, что образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерациипорядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся образовательной организации.

За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей [(законных представителей)](consultantplus://offline/ref=8BA3C902FA5861CE7A2076976AE1F6A62FFB6826B6016AB9140807D8ED7DF1C1E5D45E947801B2G27FE) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принимая во внимание статью 41 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской», **организация питания обучающихся** относится к охране здоровья обучающихся и возлагается на данные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Пунктом 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации"  **также установлено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность**.

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 N 45 "Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08" утверждены Санитарно-эпидемиологические [требования](consultantplus://offline/ref=CC321D2A5FA91018ABB954170AA7A397AFB4FD079EFAAE01AD22824051ECFCC98B450066DCAD6Dk9CBF) к организации питания обучающихся в **общеобразовательных учреждениях**, которыми определено что ю**ридические лица независимо от организационных правовых форм** и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана **с организацией и** (или) **обеспечением горячего питания**, с целью реализации профилактических мероприятий, направленных на охрану здоровья обучающихся, **обеспечивают выполнение** установленных требований к соблюдению санитарных правил и нормативов ([п. 14.2](consultantplus://offline/ref=CC321D2A5FA91018ABB954170AA7A397AFB4FD079EFAAE01AD22824051ECFCC98B450066DCAF6Bk9C6F) СанПиН 2.4.5.2409-08).

Таким образом, под организацией питания с учетом действующего законодательства следует понимать организованный процесс конечным результатом которого является получение полноценного питания обучающимися и который полностью возлагается на образовательные организаций и соответственно учредителей данных организаций.

В части предоставления обучающимся **мер социальной поддержки** и стимулирования статьей 34 Федерального закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" **обеспечение питанием** относится к данным мерам и устанавливается в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации.

Законом автономного округа от 26.02.2006 N 30-оз (ред. от 19.11.2014) «О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» установлено, что средства субвенции направляются как мера социальной поддержки в виде предоставления завтраков и обедов в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации (далее также - предоставление обучающимся общеобразовательных организаций завтраков и обедов).

Образовательные организации самостоятельно определяют форму расходования средств, в зависимости от наличия собственных столовых. Если есть столовые, то средства расходуются на поставку продуктов питания, если нет, то на организацию питания (получение услуг) через сторонние организации, при этом неправомерно включается в стоимость завтрака и обеда кроме расходов на поставку продуктов питания, иные расходы, в том числе: на содержание имущества, перевозку, заработную плату, норму прибыли и т.д.

При этом р**асходы на предоставление**обучающимся общеобразовательных организаций, **завтраков и обедов** осуществляющиеся из бюджета автономного округа определены конкретном **в размере** в день на одного обучающегося. Законом при этом установлено, что общеобразовательные организации могут дополнительно использовать собственные финансовые средства на обеспечение питанием обучающихся.

**Таким образом, организация полноценного питания обучающихся является полномочием о**бразовательных организации и их учредителей, которое должно выполнятся с учетом оказываемых субъектом, обучающимся мер социальной поддержки.

Выделение средств бюджета автономного округа на обеспечение питанием в рамках переданных полномочий трактуется муниципальными образованиями **как выделение средств в том числе на организацию питания**.

* 1. **Изучить:**
     1. **Риски, связанные с организацией питания (нормативные, организационные, экономические, медицинские).**

**Вариант 1.** Организация питания всех категорий обучающихся по действующим нормам, удорожание стоимости осуществляется за счет родительской платы

Наиболее предпочтительная модель.

Риски предлагаемой модели:

Социальные:

1) Отказ родителей и (или) законных представителей доплачивать за питание обучающихся. Различный материальный достаток семей приведет к социальной напряженности. Многодетные и малоимущие семьи будут финансово ущемлены;

2) Увеличение численности родителей, недовольных организацией школьного питания;

3) Увеличение численности родителей (населения), недовольных уменьшением мер социальной поддержки в условиях реального снижения доходов населения;

Организационные:

1. Увеличение численности обучающихся, получающих питание через буфет по свободному меню (сложность организации такого питания), при этом во многих образовательных организациях отсутствует возможность организации буфетного обслуживания (отсутствие площадей, невозможность удлинения перемен из-за двухсменности);

Медицинские:

1) Ухудшение состояния здоровья детей из-за снижения качества питания (снижение калорийности, снижение вкусовых качеств), как результат – ожидаемое увеличение отходов (неэффективное использование бюджетных средств);

Прочие:

1) Значительное уменьшение количества обучающихся, получающих обязательные завтраки и(или) обеды, приведет к нестабильной работе организаций общественного питания (сокращение штатов).

Вариант 2. Организация питания только льготных категорий на полную стоимость (бюджет округа). Организация питания других категорий за счет родительской платы.

Вариант учитывает интересы учащихся, отнесенных к льготным категориям.

Риски предлагаемой модели:

Социальные:

1) Отказ родителей и (или) законных представителей доплачивать за питание обучающихся.

2) Увеличение численности родителей, недовольных организацией школьного питания;

3) Увеличение численности родителей (населения), недовольных уменьшением мер социальной поддержки в условиях реального снижения доходов населения;

Организационные:

1. Увеличение численности обучающихся, получающих питание через буфет по свободному меню (сложность организации такого питания), при этом во многих образовательных организациях отсутствует возможность организации буфетного обслуживания (отсутствие площадей, невозможность удлинения перемен из-за двухсменности);

Медицинские:

1) Ухудшение состояния здоровья детей из-за снижения качества питания (снижение калорийности);

Прочие:

1) Значительное уменьшение количества обучающихся, получающих обязательные завтраки и(или) обеды, приведет к нестабильной работе организаций общественного питания (сокращение штатов).

В случае обеспечения полноценным питанием **только льготной категории** обучающихся необходимо 912,2 млн. рублей (616,6 млн. рублей 30-оз + 295,6 млн. рублей (размер удорожания). Предусмотрено в Законе о бюджете на 2015 год 1 784,3 млн. рублей. Исходя из этого, **бюджетный эффект составит 872,1 млн. рублей** в год.

**Вариант 3.** Организация питания обучающихся начального уровня образования (100%) и льготных категорий на полную стоимость (бюджет округа). Организация питания других категорий за счет родительской платы

Риски:

Социальные:

1) Отказ родителей и (или) законных представителей доплачивать за питание обучающихся.

2) Увеличение численности родителей, недовольных организацией школьного питания;

3) Увеличение численности родителей (населения), недовольных уменьшением мер социальной поддержки в условиях реального снижения доходов населения;

Организационные:

1. Увеличение численности обучающихся, получающих питание через буфет по свободному меню (сложность организации такого питания), при этом во многих образовательных организациях отсутствует возможность организации буфетного обслуживания (отсутствие площадей, невозможность удлинения перемен из-за двухсменности);

Медицинские:

1) Ухудшение состояния здоровья детей из-за снижения качества питания (снижение калорийности);

Прочие:

1) Значительное уменьшение количества обучающихся, получающих обязательные завтраки и(или) обеды, приведет к нестабильной работе организаций общественного питания (сокращение штатов).

Для обеспечения полноценным питанием обучающихся **льготной категории и начальной школы** необходимо **1 709,0 млн. рублей**. **Бюджетный эффект составит 75,3 млн. рублей в год.**

**Вариант 4.** Организация питания обучающихся старшего уровня образования (100%) и льготных категорий на полную стоимость (бюджет округа). Организация питания других категорий за счет родительской платы

Риски:

Социальные:

1) Отказ родителей и (или) законных представителей доплачивать за питание обучающихся.

2) Увеличение численности родителей, недовольных организацией школьного питания;

3) Увеличение численности родителей (населения), недовольных уменьшением мер социальной поддержки в условиях реального снижения доходов населения;

Организационные:

1. Увеличение численности обучающихся, получающих питание через буфет по свободному меню (сложность организации такого питания), при этом во многих образовательных организациях отсутствует возможность организации буфетного обслуживания (отсутствие площадей, невозможность удлинения перемен из-за двухсменности);

Медицинские:

1) Ухудшение состояния здоровья детей из-за снижения качества питания (снижение калорийности);

Прочие:

1) Значительное уменьшение количества обучающихся, получающих обязательные завтраки и(или) обеды, приведет к нестабильной работе организаций общественного питания (сокращение штатов).

В целях обеспечения полноценным питанием обучающихся **льготной категории и обучающихся старших классов** необходимо 1 071,5 млн. рублей. Предусмотрено в Законе о бюджете на 2015 год 1 784,3 млн. рублей. Исходя из этого, **бюджетный эффект составит 712,8 млн. рублей в год**.

**Вариант 5**. Предложен в ходе проведенного опроса организаторов школьного питания.

Организация полноценного питания льготной категории обучающихся за счет бюджетных средств.

Организация полноценного питания других категорий за счет родительской платы 50% и 50% бюджетных средств. Причем бюджетные средства оплачиваются при наличии родительской платы.

Риски:

Социальные:

1) Отказ родителей и (или) законных представителей, имеющих невысокий доход, доплачивать за питание обучающихся, что приведет к социальному расслоению обучающихся;

2) Увеличение численности родителей, недовольных организацией школьного питания;

В случае **увеличения размера социальной поддержки на % наценки и размер удорожания** дополнительное финансирование в размере 979,0 млн. рублей. Всего для обеспечения питанием в размере 61 руб. и 145 руб. с учетом среднесложившейся наценки необходимо 2 763,3 млн. рублей в год (1 784,3 млн. рублей 30-оз + **дополнительно 979,0 млн. руб.), в том числе средства бюджета автономного округа или местных бюджетов – 489,5 млн.руб., родительская плата – 489,5 млн.руб. -**

Финансовые риски:

3) Б*о*льшая часть муниципальных образований не смогут выделить дополнительные средства на организацию питания, таким образом все дополнительные средства придётся выделять только из бюджета автономного округа.

* + 1. **Различные модели организации школьного питания вХанты-Мансийском автономном округе – Югре, с учетом форм собственности имеющихся в автономном округе организаций школьного питания (унитарное предприятие, акционерное общество, автономное учреждение), с целью определения наиболее эффективного способа (процедуры) организации школьного питания, в том числе с учетом действующего законодательства в сфере муниципальных закупок.**

В настоящее время существует три модели организации питания.

**Первая модель.**

Доведение муниципального задания образовательным организациям, имеющим в штате работников пищеблока. Муниципальная образовательная организация при наличии собственных столовых осуществляет закупку продуктов питания, при этом в расходы на предоставление обучающимся общеобразовательных организаций завтраков и обедов в данном случае входят только **затраты на продукты**.

При удешевлении стоимости продуктов питания по итогам конкурсных процедур, стоимость завтраков и обедов не снижается, так как увеличиваются порции или дополнительно докупаются продукты на витаминизацию (фрукты, соки и т.д.).

**Вторая модель.**

Доведение муниципального задания образовательным организациям,не имеющим штатных работников пищеблока.

Такие школы осуществляют закупку **услуги** по организации питания в муниципальных унитарных предприятиях или сторонних организациях, предоставлщих услуги общественного питания. В данном случае в расходы на предоставление обучающимся общеобразовательных организаций завтраков и обедов будут включены, кроме расходов на продукты, дополнительные расходы в том числе: на содержание имущества, перевозку, заработную плату, норму прибыли и т.д.

**Третья модель.**

Средства субвенции направляемые, как мера социальной поддержки, в виде предоставления завтраков и обедов доводятся по муниципальному заданию до автономных муниципальных учреждений комбинатов школьного питания, созданных с целью организации питания. В указанном случае в сумму расходов по организации питания включаются **все** расходы автономного учреждения, в том числе, на содержание имущества, налоги, заработную плату, льготный проезд, содержание административного и вспомогательного персонала и т.д.

Важно понимать, что размер субвенций из бюджета автономного округа во всех моделях остается одинаковым, и не увеличивается во второй и третьей на сумму дополнительных расходов.

В результате чего сумма средств, направляемых непосредственно на приобретение продуктов питания значительно уменьшается.

Во второй и третьей моделях приобретение услуг производится по конкурсу, появляется возможность участников конкурентных процедур необоснованно занижать цену контракта (демпинговать), что затрудняет исполнение обязательств в части обеспечения полноценным питанием обучающихся, а так же исполнение взятых на себя обязательств автономным округом в размерах установленных законодательством.

Действующее федеральное законодательство, регулирующее конкурентные процедуры, не позволяет полностью избежать рисков демпинга.

* + 1. **Изучить федеральную и региональную нормативно-правовую базу, связанную с организацией школьного питания, включая опыт субъектов Российской Федерации.**

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в соответствии со статьей 37 организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность, при этом п. 4 данной статьиопределено, что случаи и порядок обеспеченияпитанием обучающихся устанавливаются органом, на уровне которого приняты данные обязательства.

Кроме того, п. 2 статьи 34 обеспечение питанием обучающихся отнесено к мерам социальной поддержки и стимулирования, случаи и порядки обеспечения которыми устанавливаются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

**Таким образом, обеспечение питанием обучающихся отнесено к мерам социальной поддержки и не является обязательным полномочием органов государственной власти субъектов Российской Федерации.**

Стоит отметить, что практика урегулирования вопроса обеспечения питанием обучающихся образовательных организаций на уровне субъектов Российской Федерации неоднозначна, однако в большинстве субъектов определены отдельные категории обучающихся, финансирование питание которых осуществляется за счет средств регионального бюджета. Так, постановлением Правительства Тюменской области от 30.09.2013 № 423-п утверждено Положение об обеспечении питанием обучающихся образовательных организаций Тюменской области, в соответствии с которым финансовое обеспечение питанием обучающихся осуществляется за счет средств областного и местных бюджетов, а также средств родителей (законных представителей). Данным положением определены случаи частичного и полного возмещения расходов на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся, предусмотренных указанным положением. Кроме того, размер платы взимаемой с родителей (законных представителей) за обеспечение питанием обучающихся определяется в соответствии с локальным правовым актом образовательной организации с учетом мнения орган государственно-общественного управления и исходя из разницы размера возмещения расходов на питание, осуществляемых за счет средств областного бюджета.

На уровне Московской области принят Закон от 19.11.2005 № 24/2005-оз «О частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях», в соответствии с которым устанавливаются размеры и порядок предоставления частичной компенсации стоимости питания отдельным категориям обучающихся в образовательных учреждениях в виде денежной выплаты или дотации (в общеобразовательных учреждениях на начальной ступени общего образования: в размере 18 рублей на один учебный день на каждого обучающегося, а основного и среднего образования: в размере 12 рублей на один учебный день на каждого обучающегося).

В Ярославской области принят Закон ЯО от 19.12.2008 № 65з «Социальный кодекс Ярославской области», в соответствии с которым, обеспечение питанием является социальной услугой и предоставляется категориям учащихся, установленных Законом. Данная услуга осуществляется на основании заявления. Стоимость предоставления бесплатного питании и нормы обеспечения бесплатным питанием на одного обучающегося в день установлены постановлением администрации Ярославской области от 21.08.2006 № 178-а «О стоимости предоставляемого бесплатного питания и нормах обеспечения бесплатным питанием обучающихся в образовательных организациях Ярославской области», в соответствии с которым стоимость предоставляемого бесплатного питания на одного обучающегося установлена в размере: 35 рублей в день на обеспечение одноразового питания и 70 рублей в день на обеспечения двухразового питания.

Порядок организации предоставления данной социальной услуги устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в сфере образования, а именно - Департаментом образования Ярославской области (утвержден приказ от 27.02.2009 № 7801-03 «Об утверждении порядка предоставления социальной услуги по обеспечению бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся образовательных организаций»).

На уровне автономного округа принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 68-оз «Об образовании вХанты-Мансийском автономном округе – Югре», в соответствии с которым вопросы обеспечения питаниям урегулированы статьей 6 данного Закона.

В развитие данной статьи и в целях урегулирования правоотношений, возникающих в связи с оказанием социальной поддержки в виде предоставления завтраков и обедов в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации обучающимся по очной форме муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на уровне региона принят Закон ХМАО - Югры от 26.02.2006 № 30-оз «О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

**1.2.4. Поручения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в части организации школьного питания.**

Поручение Президента Российской Федерации от 10.12.2005 № Пр-2065; протокол заседания рабочей группы по сопровождению экспериментальных проектов организации питания учащихся в общеобразовательных учреждениях при Комиссии при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике от 03.03.2011 № 11.

**1.2.5. Возможность выделения денежных средств на организацию питания льготных категорий граждан исходя из фактической стоимости питания («по факту»).**

В случае обеспечения полноценным питанием **только льготной категории** обучающихся необходимо 912,2 млн. рублей (616,6 млн. рублей 30-оз + 295,6 млн. рублей (размер удорожания). Предусмотрено в Законе о бюджете на 2015 год 1 784,3 млн. рублей. Исходя из этого, **бюджетный эффект составит 872,1 млн. рублей** в год.

Всего обучающихся льготных категорий по итогам отчетов МО за 2014 год – почти 31 000 человек.

Вместе с тем в сложившейся финансовой ситуации считаем, что решение необходимо принимать комплексно на условиях повышения адресности предоставления мер социальной поддержки с одновременным снижением объема мер социальной поддержки прочим категориям в пределах общего объема средств.

**1.2.6. Возможность разработки нормативного акта, позволяющего упорядочить направление субвенции на организацию школьного питания с учетом формы собственности организации обеспечивающей организацию школьного питания в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных вХанты-Мансийском автономном округе – Югре.**

Считаем возможным разработку нормативного акта, позволяющего упорядочить направление субвенции на организацию школьного питания в муниципальных образовательных организациях, что позволит конкретизировать направление расходов на предоставление обучающимся образовательных организаций завтраков и обедов (стоимость продуктов питания).

В настоящее время муниципальными образовательными организациями в такие расходы включаются как расходы на оплату стоимости продуктов, так и услуг по организации питания обучающихся.

Кроме того, в целях обеспечения полноценного питания обучающихся образовательных организаций, считаем возможным внести изменения в законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части закрепления за образовательной организацией права организации питания обучающихся на платной основе за счет средств родителей (законных представителей) и иных средств,исходя из разницы размера возмещения расходов на питание, осуществляемых за счет средств окружного бюджетав виде меры социальной поддержки.

Готовы в ближайшее время организовать общественные слушания и активизировать разъяснительную работу с родителями совместно с органами власти автономного округа и органами местного самоуправления.

**1.2.7. Изучить возможность использования денежных средств, полученных в результате экономии или не полном освоении на разнообразие и улучшение качества школьного питания и, при возможности, разработать порядок и направления дальнейшего использования денежных средств.**

**Считаем нецелесообразным разрешать использовать сложившуюся экономию по своему усмотрению, так как теряется принцип «адресности» и равнодоступности мер социальной поддержки, при этом возникают возможности для злоупотреблений в целях создания искусственной экономии (значительное завышение контингента обучающихся при планировании, исчезает необходимость контроля за целевым и эффективным использованием средств бюджета).**

Действующее федеральное законодательство, регулирующее конкурентные процедуры, не позволяет полностью избежать рисков демпинга.

В настоящее время общеобразовательные организации вынуждены «доторговывать» сумму экономии, таким образом средства экономии направляются на улучшение качества питания (увеличение порции, расширение ассортимента, витаминизация).

Необходимо дополнительно изучить нормы законодательства (возможно с получением дополнительных консультаций в Департаменте госзаказа и ФАС).

* 1. **Предоставить результаты проведенного социологического исследования по вопросу организации школьного питания и, при возможности, разработать порядок и направления дальнейшего использования денежных средств.**
  2. **Предоставить результаты проведенного социологического исследования по вопросу организации школьного питания и, при возможности, разработать порядок и направления дальнейшего использования денежных средств.**

Требования к организации питания обучающихся общеобразовательных организациях установлены "СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы" (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08).

Согласно СанПиН 2.4.5.2409-08 рацион питания должен быть сбалансирован и максимально разнообразен по всем пищевым факторам, включая белки и аминокислоты, пищевые жиры и жирные кислоты, витамины, минеральные соли и микроэлементы, а также минорные компоненты пищи (флавоноиды, нуклеотиды др.).

**Рекомендуемая масса порций блюд (в граммах) для обучающихся различного возраста.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Название блюд | Масса порций в граммах для обучающихся двух возрастных групп | |
| С 7 до 11 лет | С 11 лет и старше |
| Каша, овощное, яичное, творожное, мясное блюдо | 150-200 | 200-250 |
| Напитки (чай, какао, сок, компот, молоко, кефир и др.) | 200 | 200 |
| Салат | 60-100 | 100-150 |
| Суп | 200-250 | 250-300 |
| Мясо, котлета | 80-120 | 100-120 |
| Гарнир | 150-200 | 180-230 |
| Фрукты | 100 | 100 |

Департаментом в течение последних 3 лет проведены социологические опросы родителей и обучающихся дневных общеобразовательных организаций по вопросам качества работы школьных столовых.

В проведенных социологических опросах:

- в 2012 году приняли участие 115954 человека, из них 37962 родителей, 77992 обучающихся(43% от общего количества обучающихся дневных школ Югры в 2012-2013 году);

- в 2013 году – 108544 человека, из них 37527 родителей, 71017 (39,2% от общего количества обучающихся дневных школ Югры в 2013-2014 учебном году) обучающихся.

- в 2014 году в обследовании приняли участие 155 478 человек, из них 70 091 родителей, 85 387 обучающихся (45% от общего количества обучающихся дневных школ Югры).

По результатам опроса:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **ВОПРОСЫ** | В 2012 году | | В 2013 году | | В 2014году | |
| Родители | Обучаю­щиеся | Родители | Обучаю­щиеся | Родители | Обучаю­щиеся |
| 1 | Питаниенеустраивает | 6818 | 10335 | 4829 | 11184 | 14365 | 18926 |
| 2 | Меню/ассортиментпродукциишкольнойстоловойнеустраивает | 1080 | 2275 | 1015 | 2806 | 13927 | 19372 |
| 3 | Вкус/качествопродукции, реализуемойвшкольныхстоловыхнеустраивает | 812 | 1543 | 735 | 1730 | 13421 | 19330 |

В автономном округе обучающиеся получают услуги общепита:

через муниципальные автономные учреждения;

через муниципальные унитарные предприятия;

через Сторонние учреждения;

работники школ являются штатными сотрудниками.

В период с 1 января по 31 декабря 2014 года в общеобразовательных организациях автономного округа количество зарегистрированных заболеваний острыми кишечными инфекциями через механизм заражения «пищевой» составляет 12 случаев, из них 11 случаев в общеобразовательных организациях, в которых осуществляется питание детей сторонними учреждениями, 1 случай в школах, в которых работники являются штатными сотрудниками.

Для определения наиболее «устраивающей» детей и их родителей модели организации школьного питания Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры ответы опрошенных сгруппированы по моделям организации питания (в рамках проведенного в 2014 году социологического исследования).

**По результатам опроса наиболее неудовлетворительное качество организации питания демонстрируют Сторонние учреждения, так как более 40% опрошенных родителей и детей ответили «не устраивает» на 3 заданных в отношении качества питания вопроса.**

Результаты опросов представлены в таблицах 1-3.

Табл.1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Способорганизациипитания | Количество общеобразовательных организаций, % от общего количества опрошенных, в которых осуществляется питание детей по указанномус пособу | Количество детей общеобразовательных организаций,% от общего количества опрошенных, в которых осуществляется питание детей по указанному способу |
| Автономные учреждения | 18 / 6,7% | 17 588 / 10,2% |
| Унитарные предприятия | 82 / 30,6% | 73 818 / 42,7% |
| Сторонние учреждения | 63 / 23,5% | 58 029 / 33,6% |
| Школы, в которых работники являются штатными сотрудниками | 105 / 39,2% | 23 266 / 13,5% |
| **Всего** | **268 / 100%** | **172 701 / 100%** |

Табл.2

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **ВОПРОСЫ** | **Родители, ответившие на вопросы** | | | | | | | |
| Автономныеучреждения | | Сторонниеучреждения | | Унитарныепредприятия | | Школы, вкоторыхработникиявляютсяштатнымисотрудниками | |
| да, устраивает *(чел.)* | нет, неустраивает *(чел.)* | да, устраивает *(чел.)* | нет, неустраивает *(чел.)* | да, устраивает *(чел.)* | нет, неуст  раи  вает *(чел.)* | да, устраивает *(чел.)* | нет, неустраивает *(чел.)* |
| 1 | Питаниеустраивает | 2191 | 723 | 12769 | 11232 | 12136 | 1965 | 6575 | 445 |
| 2 | Меню/ассортиментпродукциишкольнойстоловой | 2041 | 641 | 12762 | 11222 | 12440 | 1511 | 6408 | 553 |
| 3 | Вкус/качествопродукции, реализуемойвшкольныхстоловых | 1990 | 624 | 11681 | 11086 | 11147 | 1436 | 6667 | 275 |
| Табл.3 | | | | | | | | | |
| **№** | **ВОПРОСЫ** | **Обучающиеся, ответившие на вопросы** | | | | | | | |
| Автономныеучреждения | | Сторонниеучреждения | | Унитарныепредприятия | | Школы, вкоторыхработникиявляютсяштатнымисотрудниками | |
| да, устраивает *(чел.)* | нет, неустраивает *(чел.)* | да, устраивает *(чел.)* | нет, неустраивает *(чел.)* | да, устраивает *(чел.)* | нет, неустраивает *(чел.)* | да, устраивает *(чел.)* | нет, неустраивает *(чел.)* |
| 1 | Питание устраивает | 2527 | 1078 | 15054 | 12450 | 16562 | 4580 | 8531 | 818 |
| 2 | Меню/ассортиментпродукциишкольнойстоловой | 2135 | 1181 | 14884 | 12255 | 16595 | 4791 | 7832 | 1145 |
| 3 | Вкус/качествопродукции, реализуемой в школьных столовых | 2542 | 892 | 14664 | 12888 | 15796 | 4999 | 8693 | 551 |

Депобразования и молодежи Югры проведен опрос среди муниципальных образований округа с просьбой высказать позицию в отношении обсуждаемых **вариантов** организации питания в общеобразовательных организациях и указанием возможных (прогнозируемых) организационных и социальных рисков.

В опросе приняли участие муниципальные образования г.Ханты-Мансийска, г.Нижневартовска, г.Сургута, г.Нефтеюганска, Сургутского района, Нижневартовского района.

Для формирования объективной оценки и всестороннего мнения к работе в качестве экспертов были привлечены руководители образовательных организаций, социальные педагоги, специалисты органов, осуществляющих управление в сфере образования (эксперты).

**Предложения:**

Изменить общий подход к предоставлению мер социальной поддержки за счет средств бюджета автономного округа, определив случаи частичного и (или) полного возмещения расходов на обеспечение питанием отдельных категорий обучающихся, например: определить, что льготные категории обучающихся обеспечиваются питанием на путем полного возмещения расходов, а остальные дети путем частичного возмещения расходов (вариант 5).

В данном случае предлагаем ввести в законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры норму, закрепляющую за образовательной организацией права на организацию питания обучающихся на платной основе за счет средств родителей (законных представителей) и иных средств с учетом разницы, предоставляемой меры социальной поддержки.

Риски: обучающиеся не относящиеся к льготной категории будут обеспечиваться меньшим количеством продуктов, если дополнительные расходы не возьмут на себя родители или муниципальное образование.

**Примечание:**

Унитарные предприятия не могут получить муниципальное задание, потому что это коммерческая организация.

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации илимуниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки. В случае сдачи в аренду с согласия учредителя недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, финансовое обеспечение содержания такого имущества учредителем не осуществляется. Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие автономных учреждений, перечень которых определяется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, осуществляется за счет субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

**О возможности изменение формы собственности**

Статья 34. Преобразование унитарного предприятия

(в ред. Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=06A30DA662B5B4C79FC6748F1DD59A3559A3FB1BB19A9BA0576C29C05CE1CCB1BC4790A3F209F079o2D1Q) от 18.07.2011 N 220-ФЗ)

1. **Унитарное предприятие может быть преобразовано по решению собственника его имущества в государственное или муниципальное учреждение.**Федеральное государственное унитарное предприятие может быть также преобразовано в автономную некоммерческую организацию. Преобразование унитарных предприятий в организации иных организационно-правовых форм осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о приватизации.

2. **Решением о преобразовании унитарного предприятия в государственное или муниципальное учреждение**, решением о преобразовании федерального государственного унитарного предприятия в автономную некоммерческую организацию должны быть определены основные цели деятельности создаваемой организации, наименование органа исполнительной власти, осуществляющего полномочия учредителя такой организации, а также необходимые мероприятия по преобразованию унитарного предприятия. Указанные решения **принимаются** Правительством Российской Федерации, уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или **уполномоченным органом местного самоуправления** в соответствии с актами, определяющими компетенцию этих органов, в отношении федерального государственного унитарного предприятия, государственного унитарного предприятия субъекта Российской Федерации или муниципального унитарного предприятия.

**Возобновление практики организации дежурств учащихся в столовых**

Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ

(ред. от 31.12.2014)

"Об образовании в Российской Федерации"

Статья 34

4. Обучающиеся имеют право на посещение по своему выбору мероприятий, которые проводятся в организации, осуществляющей образовательную деятельность, и не предусмотрены учебным планом, в порядке, установленном локальными нормативными актами. **Привлечение обучающихся без их согласия и несовершеннолетних обучающихся без согласия их родителей** [**(законных представителей)**](consultantplus://offline/ref=D78B47AD496FE7572ADFC14310D57050D319CCDFA3AF6D5BA5EC5A58403DF83E9D915CEF0FD73FT8G2Q) **к труду, не предусмотренному образовательной программой, запрещается.**